



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/20-10/11
URBROJ: 613-02-11-21-4
Zagreb, 5. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Krapinsko-zagorske
županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	3
METODE REVIZIJE	3
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	4
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	8
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	16
Grad Donja Stubica	22
Grad Klanjec	34
Grad Krapina	46
Grad Oroslavje	59
Grad Pregrada	71
Grad Zabok	83
Grad Zlatar	94
Općina Bedekovčina	106
Općina Budinščina	119
Općina Desinić	131
Općina Đurmanec	143
Općina Gornja Stubica	155
Općina Hrašćina	168
Općina Hum na Sutli	179
Općina Jesenje	190
Općina Konjščina	201
Općina Kraljevec na Sutli	213
Općina Krapinske Toplice	225
Općina Kumrovec	238
Općina Lobor	250
Općina Mače	263
Općina Marija Bistrica	275
Općina Mihovljan	287
Općina Novi Golubovec	299
Općina Petrovsko	311
Općina Radoboj	322
Općina Stubičke Toplice	335
Općina Sveti Križ Začretje	348
Općina Tuhelj	360
Općina Veliko Trgovišće	372
Općina Zagorska Sela	383
Općina Zlatar Bistrica	395
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	407
Prilog 1	411
Prilog 2	413
Prilog 3	414
Prilog 4	415
Prilog 5	417

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA
LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 5. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti ○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom ○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente ○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu ○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu ○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade ○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama ○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama ○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom ○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom ○ jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave ○ u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području ○ u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom ○ jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva ○ unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom poblize odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishoda akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 24621 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	6 185	1 440	1 628	2 993	124
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	175	99	43	33	0
3.	Javna parkirališta	97	76	11	10	0
4.	Javne garaže	0	0	0	0	0
5.	Javne zelene površine	1 121	1 035	52	34	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	338	174	32	132	0
7.	Javna rasvjeta	16 603	8 909	4 013	3 673	8
8.	Groblja i mrtvačnice	77	63	2	12	0
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	22	3	1	18	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	3	3	0	0	0
	Ukupno	24 621	11 802	5 782	6 905	132

Od ukupno 24 621 evidentirane građevine i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije, 11 802 ili 47,9 % je u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, 5 782 ili 23,5 % u javnom vlasništvu, 6 905 ili 28,1 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 132 ili 0,5 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu i nerazvrstane ceste. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 67,4 %, nerazvrstane ceste 25,1 %, a sve ostale građevine i uređaji 14,5 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,
po jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije
i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Grad Donja Stubica	1 553	190	12,2	328	21,1	1 035	66,6	0	0
2.	Grad Klanjec	755	627	83,0	1	0,1	3	0,4	124	16,4
3.	Grad Krapina	3 394	3 324	97,9	10	0,3	60	1,8	0	0
4.	Grad Oroslavje	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	Grad Pregrada	1 229	1 071	87,1	2	0,2	156	12,7	0	0
6.	Grad Zabok	425	182	42,8	158	37,2	85	20,0	0	0
7.	Grad Zlatar	436	27	6,2	33	7,6	376	86,2	0	0
8.	Općina Bedekovčina	1 901	1 454	76,5	44	2,3	403	21,2	0	0
9.	Općina Budinščina	756	60	7,9	694	91,8	2	0,3	0	0
10.	Općina Desinić	494	226	45,7	168	34,0	100	20,2	0	0
11.	Općina Đurmanec	620	253	40,8	367	59,2	0	0,0	0	0
12.	Općina Gornja Stubica	739	59	8,0	45	6,1	635	85,9	0	0
13.	Općina Hrašćina	457	67	14,7	43	9,4	347	75,9	0	0
14.	Općina Hum na Sutli	55	55	100,0	0	0,0	0	0,0	0	0
15.	Općina Jesenje	146	18	12,3	90	61,6	38	26,0	0	0
16.	Općina Konjščina	1 080	191	17,7	845	78,2	36	3,3	8	0,7
17.	Općina Kraljevec na Sutli	360	11	3,1	288	80,0	61	16,9	0	0
18.	Općina Krapinske Toplice	291	272	93,5	18	6,2	1	0,3	0	0
19.	Općina Kumrovec	453	333	73,5	5	1,1	115	25,4	0	0
20.	Općina Lohor	1 109	15	1,4	22	2,0	1 072	96,7	0	0
21.	Općina Mače	736	677	92,0	5	0,7	54	7,3	0	0
22.	Općina Marija Bistrica	731	60	8,2	586	80,2	85	11,6	0	0
23.	Općina Mihovljan	226	19	8,4	95	42,0	112	49,6	0	0
24.	Općina Novi Golubovec	522	5	1,0	3	0,6	514	98,5	0	0
25.	Općina Petrovsko	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26.	Općina Radoboj	969	44	4,5	25	2,6	900	92,9	0	0
27.	Općina Stubičke Toplice	1 102	67	6,1	997	90,5	38	3,4	0	0
28.	Općina Sveti Križ Začretje	1 531	1 051	68,6	2	0,1	478	31,2	0	0
29.	Općina Tuhelj	270	86	31,9	62	23,0	122	45,2	0	0
30.	Općina Veliko Trgovišće	1 240	1 119	90,2	82	6,6	39	3,1	0	0
31.	Općina Zagorska Sela	238	26	10,9	197	82,8	15	6,3	0	0
32.	Općina Zlatar Bistrica	803	213	26,5	567	70,6	23	2,9	0	0
	Ukupno	24 621	11 802	47,9	5 782	23,5	6 905	28,0	132	0,5

Grad Oroslavje i Općina Petrovsko nisu ustrojili evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nisu započele s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Druge jedinice lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije započele su s evidentiranjem komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o vlasništvu nad građevinama komunalne infrastrukture.

Većina jedinica lokalne samouprave dostavila je podatke o rasvjetnim stupovima i mjernim mjestima u okviru javne rasvjete, a Grad Krapina i podatke o broju pojedinačnih stabala u okviru javnih površina, što je značajno utjecalo na ukupan broj građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablicama 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa.

Tablica 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Krapinsko-zagorske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Donja Stubica	4.336.550,00	3.759.454,00	86,7
2.	Grad Klanjec	15.015.000,00	6.892.228,00	45,9
3.	Grad Krapina	9.566.700,00	8.331.914,00	87,1
4.	Grad Oroslavje	3.149.900,00	1.961.970,00	62,3
5.	Grad Pregrada	5.425.350,00	5.185.349,00	95,6
6.	Grad Zabok	7.823.000,00	7.650.752,00	97,8
7.	Grad Zlatar	9.944.440,00	7.894.804,00	79,4
8.	Općina Bedekovčina	6.006.250,00	5.504.720,00	91,6
9.	Općina Budinščina	4.819.000,00	4.413.629,00	91,6
10.	Općina Desinić	2.453.000,00	2.082.275,00	84,9
11.	Općina Đurmanec	4.445.000,00	4.290.851,00	96,5
12.	Općina Gornja Stubica	8.043.475,00	7.290.748,00	90,6
13.	Općina Hrašćina	711.750,00	707.733,00	99,4
14.	Općina Hum na Sutli	8.015.000,00	7.045.835,00	87,9
15.	Općina Jesenje	361.000,00	315.575,00	87,4
16.	Općina Konjščina	3.988.717,00	3.942.420,00	98,8
17.	Općina Kraljevec na Sutli	1.421.400,00	689.965,00	48,5
18.	Općina Krapinske Toplice	7.426.600,00	3.929.654,00	52,9
19.	Općina Kumrovec	7.255.100,00	6.773.036,00	93,4
20.	Općina Lohor	17.158.959,00	3.452.123,00	20,1
21.	Općina Mače	2.459.456,00	2.255.741,00	91,7
22.	Općina Marija Bistrica	8.492.408,00	7.333.158,00	86,3
23.	Općina Mihovljan	2.295.500,00	2.273.795,00	99,1
24.	Općina Novi Golubovec	1.230.000,00	1.012.713,00	82,3
25.	Općina Petrovsko	7.850.000,00	6.990.482,00	89,1
26.	Općina Radoboj	8.610.850,00	6.960.125,00	80,8
27.	Općina Stubičke Toplice	6.741.497,00	6.746.717,00	100,1
28.	Općina Sveti Križ Začretje	1.673.500,00	1.399.917,00	83,7
29.	Općina Tuhelj	953.276,00	929.241,00	97,5
30.	Općina Veliko Trgovišće	3.785.000,00	3.486.474,00	92,1
31.	Općina Zagorska Sela	2.685.000,00	2.483.088,00	92,5
32.	Općina Zlatar Bistrica	1.960.000,00	1.487.770,00	75,9
	Ukupno	176.102.678,00	135.474.256,00	76,9

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 176.102.678,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 135.474.256,00 kn, što je 40.628.422,00 kn ili 23,1 % manje od plana.

Dio jedinica lokalne samouprave je u programima građenja komunalne infrastrukture planirao i ostvario rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda, gospodarenje otpadom, gradnju i ulaganja u upravne zgrade i dječje vrtiće. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 28.518.800,00 kn i čine 21,1 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Donja Stubica	2.790.200,00	1.898.159,00	68,0
2.	Grad Klanjec	878.000,00	806.146,00	91,8
3.	Grad Krapina	5.542.400,00	5.506.465,00	99,4
4.	Grad Oroslavje	2.732.000,00	2.424.749,00	88,8
5.	Grad Pregrada	5.499.200,00	4.993.879,00	90,8
6.	Grad Zabok	4.652.000,00	4.008.618,00	86,2
7.	Grad Zlatar	5.910.637,00	4.459.716,00	75,5
8.	Općina Bedekovčina	2.632.600,00	2.592.626,00	98,5
9.	Općina Budinščina	1.273.000,00	1.136.125,00	89,2
10.	Općina Desinić	2.383.000,00	2.218.606,00	93,1
11.	Općina Đurmanec	2.986.535,00	2.835.779,00	95,0
12.	Općina Gornja Stubica	2.984.225,00	2.526.806,00	84,7
13.	Općina Hrašćina	660.000,00	590.515,00	89,5
14.	Općina Hum na Sutli	2.763.500,00	2.197.920,00	79,5
15.	Općina Jesenje	635.000,00	576.410,00	90,8
16.	Općina Konjščina	1.811.161,00	1.678.835,00	92,7
17.	Općina Kraljevec na Sutli	523.000,00	546.116,00	104,4
18.	Općina Krapinske Toplice	2.682.950,00	2.554.308,00	95,2
19.	Općina Kumrovec	1.250.000,00	1.086.755,00	86,9
20.	Općina Lohor	1.637.500,00	1.358.582,00	83,0
21.	Općina Mače	968.000,00	914.820,00	94,5
22.	Općina Marija Bistrica	3.963.826,00	3.567.064,00	90,0
23.	Općina Mihovljan	762.000,00	505.739,00	66,4
24.	Općina Novi Golubovec	293.500,00	270.456,00	92,1
25.	Općina Petrovsko	2.310.000,00	3.109.245,00	134,6
26.	Općina Radoboj	1.332.850,00	1.241.916,00	93,2
27.	Općina Stubičke Toplice	1.608.600,00	1.586.534,00	98,6
28.	Općina Sveti Križ Začretje	2.719.700,00	2.487.091,00	91,4
29.	Općina Tuhelj	680.875,00	556.249,00	81,7
30.	Općina Veliko Trgovišće	2.396.000,00	2.487.091,00	103,8
31.	Općina Zagorska Sela	202.000,00	157.448,00	77,9
32.	Općina Zlatar Bistrica	1.158.000,00	557.402,00	48,1
	Ukupno	70.622.259,00	63.438.170,00	89,8

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 70.622.259,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 63.438.170,00 kn, što je 7.184.089,00 kn ili 10,2 % manje od plana.

Pojedine jedinice lokalne samouprave su u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 3.680.427,00 kn i čine 5,8 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Općina Hrašćina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Hrašćina utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Krapinsko-zagorske županije. Površina Općine je 28 km², a obuhvaća deset naselja s 1 603 stanovnika.

U tablici 53 daju se podaci o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Hrašćina, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica 53

Broj građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Hrašćina u kolovozu 2020., po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Hrašćina	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	49	7	42	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	1	1	0
3.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne energije i upravljanje javnom rasvjetom	17	17	0	0
		Rasvjetni stupovi	388	41	0	347
4.	Groblja i mrtvačnice	Groblja	1	1	0	0
Ukupno			457	67	43	347

Općina Hrašćina je do kolovoza 2020. evidentirala 457 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 67 ili 14,7 % u vlasništvu Općine, 43 ili 9,4 % u javnom vlasništvu, a 347 ili 75,9 % na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili ima neriješen vlasnički status.

Od ukupno 457 objekata i uređaja komunalne infrastrukture, 405 ili 88,6 % odnosi se na javnu rasvjetu, a 52 ili 11,4 % na sve druge objekte i uređaje komunalne infrastrukture. Skreće se pozornost na izmjene Zakona o komunalnom gospodarstvu iz srpnja 1997., prema kojima je u funkcionalnom stanju u vlasništvu jedinica lokalne samouprave trebalo prenijeti objekte i uređaje koje koriste za javnu rasvjetu, a za one koje za obavljanje djelatnosti koristi "Hrvatska elektroprivreda" d.d. osnovati ugovorom pravo služnosti - pravo uporabe bez naknade za potrebe javne rasvjete u korist jedinice lokalne samouprave i uprave.

Nalaz

- Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Hrašćina ustrojila je i vodi Registar imovine, koji sadrži i podatke o komunalnoj infrastrukturi, odnosno podatke o nerazvrstanim cestama i parkiralištima. Ne sadrži podatke o drugim objektima i uređajima komunalne infrastrukture, poput javne rasvjete, nogostupa i groblja.

Registar imovine sadrži propisane podatke (naziv nekretnine, vrsta nekretnine, vlasništvo, matični broj i naziv katastarske općine, broj zemljišnoknjižnog uloška, broj zemljišnoknjižne čestice, ukupna površina zemljišnoknjižne čestice, titular vlasništva, udio vlasništva i tereti), osim o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, koje prema odredbama članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu evidencija komunalne infrastrukture treba sadržavati.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Nalaže se evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Hrašćina je za manji broj objekata i uređaja komunalne infrastrukture donijela odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture. Prema obrazloženju, postupci se provode, u skladu s proračunskim mogućnostima, a prioritet imaju ceste na kojima se obavljaju građevinski zahvati, odnosno ceste za koje se mogu pribaviti sredstva putem javnih natječaja.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

U glavnoj knjizi evidentirane su ceste, nogostup, javna rasvjeta i druga imovina. Za građevine i uređaje komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija, koja sadrži podatke o nazivu, inventurnom broju, količini, nabavnoj, otpisanoj i sadašnjoj vrijednosti. Popis imovine i obveza za 2019. je proveden. Komunalna infrastruktura (ceste, parkiralište, groblje) popisana je pojedinačno.

Usporedba podataka između poslovnih knjiga, popisa imovine i obveza i Registra imovine je otežana i/ili nije moguća. Registar imovine, odnosno evidencija komunalne infrastrukture, ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica s poslovnim knjigama (primjerice inventurni broj, račun iz Računskog plana i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciju komunalne infrastrukture, za svaku pojedinu građevinu i uređaj, unijeti prepoznatljivu oznaku, poput inventurnog broja, koja bi bila poveznica za usporedbu s poslovnim knjigama i popisom imovine i obveza, jer bi se povezivanjem svih navedenih evidencija dobila potpuna informacija o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Skreće se pozornost da je Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-stalo/179>) propisan postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

- Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Hrašćina je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su propisane djelatnosti iz Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo i komunalnog linijskog prijevoza putnika. Prema obrazloženju Općine, na njenom području nema potrebe za ustrojavanjem navedenih komunalnih djelatnosti. Odlukom nisu određene druge djelatnosti od interesa za Općinu. Određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

U tablici 54 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Hrašćina, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 54

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Hrašćina, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja i mrtvačnica	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se povjeravaju na temelju ugovora propisani su kriteriji i način izbora najpovoljnije ponude. Prema obrazloženju postupci se provode prema odredbama Zakona o javnoj nabavi, ali s obzirom na to da su male vrijednosti, provode se postupci bagatelne nabave.

Općina Hrašćina je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu.

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po vrstama komunalne infrastrukture te za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno. Programima nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja te koje će se postojeće građevine komunalne infrastrukture rekonstruirati i način rekonstrukcije. Navedeno nije, u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, po djelatnostima te opis poslova održavanja komunalne infrastrukture. Ne sadrže opseg (količine, dinamiku obavljanja) poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Hrašćina nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu. U Izvješću o izvršenju programa građenja navedeni su izvori financiranja za svaki objekt i uređaj komunalne infrastrukture, ali za sredstva iz općinskog proračuna nije navedena vrsta prihoda iz koje se financiranje obavlja. U 2019. donesene su jedne izmjene programa, planirani rashodi za građenje tijekom godine smanjeni su za 5.381.000,00 kn ili 88,2 %, a za održavanje za 754.000,00 kn ili 53,3 %. Izvješća o izvršenju programa sadrže podatke o rashodima planiranim programom i izmjenama programa, te iskaz troškova građenja i održavanja po vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Ne sadrže postotak ostvarenja ni obrazloženja za donošenje izmjena programa.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja po vrstama, iskazati rashode planirane programom i svim izmjenama te navesti razloge donošenja izmjena.

Općina Hrašćina je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnom doprinosu i Odluku o komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u službenom glasilu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, područja zona, jedinična vrijednost, način i rokovi plaćanja, uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 6,00 kn/m³, za drugu 4,00 kn/m³, a za treću 3,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, područja zona, koeficijent zone, koeficijent namjene, rok plaćanja, nekretnine važne za Općinu Hrašćina koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je odlukom iz prosinca 2018. u iznosu od 2,00 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Hrašćina je u listopadu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojem je propisan komunalni red i mjere za njegovo provođenje u cilju uređenja naselja, održavanja čistoće, čuvanja i korištenja javnih površina, sakupljanja, odvoza i postupanja sa sakupljenim komunalnim otpadom, uklanjanja snijega i leda, uklanjanja protupravno postavljenih predmeta na području Općine te mjere za provođenje komunalnog reda i kaznene odredbe. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Hrašćina u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti, od čega dvije uslužne. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i mrtvačnica, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete obavljalo se na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje objekata i uređaja javne odvodnje oborinskih voda zaključen je jedan ugovor.

Komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda nisu se obavljale, iako su Odlukom o komunalnim djelatnostima određene kao djelatnosti od interesa za Općinu te je propisan način obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje organizirati obavljanje komunalnih djelatnosti, u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima ili donijeti izmjenu Odluke.

Uslužnu komunalnu djelatnost ukop pokojnika obavljala je fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a dimnjačarske poslove fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji su donijeli cjenike. Za dimnjačarske poslove na cjenik je dana suglasnost, a za usluge ukopa pokojnika cjenik je donijela Općina. Cjenici su objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Cjenik za dimnjačarske poslove nije objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Opći uvjeti isporuke za navedene uslužne djelatnosti nisu doneseni.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti, uz suglasnost Općinskog vijeća te njihovo javno objavljivanje u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., Općina Hrašćina je za građenje i održavanje komunalne infrastrukture na svom području u 2019. utrošila 1.298.248,00 kn, od čega se 307.056,00 kn odnosi na objekte koji prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 991.192,00 kn. Izvori financiranja su pomoći iz državnog i županijskog proračuna, komunalna naknada, komunalni i šumski doprinos te prihodi Općine. Prema podacima iz financijskih izvještaja, sredstva komunalnog i šumskog doprinosa i komunalne naknade, izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, u 2019. ostvarena su u iznosu od 101.492,00 kn, što čini 10,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici 55 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Hrašćina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 55

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Hrašćina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	305.000,00	301.827,00	99,0
2.	Javna rasvjeta	70.000,00	69.850,00	99,8
3.	Groblja	29.000,00	29.000,00	100,0
4.	Drugo - društveni dom	18.750,00	18.750,00	100,0
5.	Drugo - uređaji za odvodnju	289.000,00	288.306,00	99,8
	Ukupno	711.750,00	707.733,00	99,4

U tablici 56 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Hrašćina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 56

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Hrašćina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	247.000,00	223.446,00	90,5
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	2.000,00	1.594,00	79,7
3.	Održavanje javnih zelenih površina	37.000,00	34.799,00	94,1
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (društveni domovi)	8.000,00	0,00	0,0
5.	Održavanje groblja	156.000,00	131.925,00	84,6
6.	Održavanje javne rasvjete	210.000,00	198.751,00	94,6
	Ukupno	660.000,00	590.515,00	89,5

Znatno ispod plana ostvareni su rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (za 20,3 %), dok su rashodi za održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene planirani u iznosu od 8.000,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje, kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

- Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Hrašćina ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Općina Hrašćina organizira, financira i nadzire održavanje komunalne infrastrukture i komunalnog reda na svom području prema proračunskim i kadrovskim mogućnostima, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta te o navedenom provodi obavješćavanje građana.

Prema pregledanom uzorku, Općina Hrašćina je obavljala nadzor nad izvođenjem radova održavanja komunalne infrastrukture. Ugovorima s pravnim i fizičkim osobama utvrđen je nadzor i način preuzimanja radova. Na računima za izvedenu uslugu ovjereno je da su radovi izvedeni. Nadzor je obavljan i prema Odluci o komunalnom redu, na temelju koje su izdavana pisana upozorenja. Općina nema komunalnog redara, jer je koncem 2020. imala dva zaposlenika.

Također, Općina objavljuje odluke iz područja komunalnog gospodarstva u službenom glasilu, na svojim mrežnim stranicama i oglasnoj ploči. Obavješćavanje građana obavlja se i putem lokalnog radija. Davanje prijedloga, pritužbi i prijava kvarova omogućeno je putem elektroničke pošte.

Međutim, na temelju navedenih i drugih podataka Općina ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količinu i kvalitetu pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Hrašćina

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Hrašćina ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju u kojoj su evidentirani objekti i uređaji komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinom području i načine obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture i izvješća o njihovom izvršenju podnijela predstavničkom tijelu te ih objavila u službenom glasilu, da je donijela odluku o komunalnoj naknadi, o komunalnom doprinosu, o vrijednosti boda komunalne naknade i komunalnom redu prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, da je za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine donijela i javno objavila cjenike te da provodi nadzor nad izvođenjem radova na održavanju komunalne infrastrukture i komunalnim redom. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na to da Općina u evidenciju komunalne infrastrukture nije unijela svu komunalnu infrastrukturu, odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi je donijela, a geodetske elaborate izvedenog stanja za izgrađenu komunalnu infrastrukturu pribavila za manji dio komunalne infrastrukture, programi održavanja ne sadrže opseg obavljanja poslova, komunalne djelatnosti ne obavljaju se na način utvrđen općinskim odlukama, za uslužene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njezinu području nije osigurala donošenje općih uvjeta isporuke te nije provodila sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu. Osim navedenog, utvrđene su i druge nepravilnosti i propusti.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Hrašćina **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanja Općine Hrašćina

Općina Hrašćina očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije. U očitovanju navodi da je suglasna s Nacrtom izvješća u dijelu koji se odnosi na Općinu.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Donja Stubica	10	0	0	6	1	4	11	0	0	0	0	0
2.	Grad Klanjec	10	2	0	0	1	2	5	5	0	0	5	0
3.	Grad Krapina	14	11	0	0	1	2	14	0	0	0	0	0
4.	Grad Oroslavje	9	0	0	6	1	2	9	0	0	0	0	0
5.	Grad Pregrada	10	8	0	0	0	2	10	0	0	0	0	0
6.	Grad Zabok	13	6	0	0	3	5	14	0	0	0	0	0
7.	Grad Zlatar	8	0	0	0	1	7	8	0	0	0	0	0
8.	Općina Bedekovčina	11	8	0	0	1	2	11	0	0	1	1	0
9.	Općina Budinščina	8	0	0	0	1	6	7	0	0	1	1	0
10.	Općina Desinić	8	0	0	0	1	2	3	2	0	3	5	1
11.	Općina Đurmanec	11	4	0	0	0	3	7	0	0	4	4	0
12.	Općina Gornja Stubica	10	0	0	0	1	2	3	7	0	0	7	0
13.	Općina Hrašćina	7	0	0	0	1	6	7	0	0	0	0	0
14.	Općina Hum na Sutli	10	7	0	0	0	3	10	0	0	0	0	0
15.	Općina Jesenje	5	0	0	0	1	2	3	0	0	2	2	0
16.	Općina Konjščina	8	2	0	0	1	4	7	1	0	0	1	0
17.	Općina Kraljevec na Sutli	9	0	0	0	1	3	4	5	0	0	5	0
18.	Općina Krapinske Toplice	13	9	0	0	1	3	13	1	0	0	1	0
19.	Općina Kumrovec	7	0	0	0	1	2	3	4	0	0	4	0
20.	Općina Lohor	9	0	0	0	1	5	6	2	0	1	3	0
21.	Općina Mače	11	0	0	0	1	4	5	7	0	0	7	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
22.	Općina Marija Bistrica	11	5	0	0	1	4	10	1	0	0	1	0
23.	Općina Mihovljan	10	0	0	0	1	7	8	0	0	2	2	0
24.	Općina Novi Golubovec	7	0	0	0	1	2	3	0	3	1	4	0
25.	Općina Petrovsko	8	0	0	0	1	3	4	0	0	4	4	0
26.	Općina Radoboj	12	0	0	8	1	3	12	0	0	0	0	0
27.	Općina Stubičke Toplice	7	0	0	0	1	6	7	0	0	0	0	0
28.	Općina Sveti Križ Začretje	7	0	0	0	1	6	7	0	0	0	0	0
29.	Općina Tuhelj	10	0	0	7	1	2	10	0	0	0	0	0
30.	Općina Veliko Trgovišće	11	8	0	0	1	2	11	0	0	0	0	0
31.	Općina Zagorska Sela	10	3	0	0	1	3	7	2	0	1	3	0
32.	Općina Zlatar Bistrica	10	0	0	0	1	2	3	7	0	0	7	0

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Donja Stubica	2	2	1	2	ne
2.	Grad Klanjec	2	2	1	2	ne
3.	Grad Krapina	5	5	5	5	da
4.	Grad Oroslavje	3	3	0	1	ne
5.	Grad Pregrada	2	2	2	2	ne
6.	Grad Zabok	5	5	2	5	ne
7.	Grad Zlatar	2	2	2	2	da
8.	Općina Bedekovčina	2	2	0	2	ne
9.	Općina Budinščina	2	2	1	0	ne
10.	Općina Desinić	2	2	0	2	ne
11.	Općina Đurmanec	2	2	0	2	ne
12.	Općina Gornja Stubica	2	2	1	2	ne
13.	Općina Hrašćina	2	2	0	2	ne
14.	Općina Hum na Sutli	2	2	0	2	ne
15.	Općina Jesenje	1	1	0	1	ne
16.	Općina Konjščina	3	3	2	3	ne
17.	Općina Kraljevec na Sutli	2	2	0	2	ne
18.	Općina Krapinske Toplice	4	4	2	4	ne
19.	Općina Kumrovec	2	2	2	2	ne
20.	Općina Lohor	2	2	0	2	ne
21.	Općina Mače	3	3	0	3	ne
22.	Općina Marija Bistrica	3	3	0	0	ne
23.	Općina Mihovljan	2	2	0	2	ne
24.	Općina Novi Golubovec	1	1	0	1	ne
25.	Općina Petrovsko	2	2	0	2	ne
26.	Općina Radoboj	3	3	1	2	ne
27.	Općina Stubičke Toplice	1	1	1	1	ne
28.	Općina Sveti Križ Začretje	2	2	2	2	ne
29.	Općina Tuhelj	2	2	0	2	ne
30.	Općina Veliko Trgovišće	2	2	1	2	ne
31.	Općina Zagorska Sela	2	1	0	2	ne
32.	Općina Zlatar Bistrica	2	2	0	2	ne

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Donja Stubica	da	da	da	da	ne
2.	Grad Klanjec	da	da	da	da	ne
3.	Grad Krapina	da	da	da	da	da
4.	Grad Oroslavje	da	da	da	ne	ne
5.	Grad Pregrada	da	da	da	da	ne
6.	Grad Zabok	da	da	da	da	da
7.	Grad Zlatar	da	da	da	da	da
8.	Općina Bedekovčina	da	da	da	ne	ne
9.	Općina Budinščina	da	da	da	ne	ne
10.	Općina Desinić	da	da	da	da	da
11.	Općina Đurmanec	da	da	da	da	ne
12.	Općina Gornja Stubica	da	da	da	ne	ne
13.	Općina Hrašćina	da	da	da	da	ne
14.	Općina Hum na Sutli	da	da	da	da	ne
15.	Općina Jesenje	da	da	da	da	ne
16.	Općina Konjščina	da	da	da	da	da
17.	Općina Kraljevec na Sutli	da	ne	ne	ne	ne
18.	Općina Krapinske Toplice	da	da	da	da	da
19.	Općina Kumrovec	da	da	da	da	ne
20.	Općina Lohor	da	da	da	da	ne
21.	Općina Mače	da	da	da	da	ne
22.	Općina Marija Bistrica	da	da	da	da	ne
23.	Općina Mihovljan	da	da	da	da	ne
24.	Općina Novi Golubovec	da	da	da	ne	ne
25.	Općina Petrovsko	da	da	da	da	ne
26.	Općina Radoboj	da	da	da	da	ne
27.	Općina Stubičke Toplice	da	da	da	da	ne
28.	Općina Sveti Križ Začretje	da	da	da	da	ne
29.	Općina Tuhelj	da	da	da	da	ne
30.	Općina Veliko Trgovišće	da	da	da	da	ne
31.	Općina Zagorska Sela	da	da	da	da	ne
32.	Općina Zlatar Bistrica	da	da	da	da	ne

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Donja Stubica	5 727	243.196,00	1.053.145,00	267,00	1.296.608,00	3.759.454,00	1.898.159,00	5.657.613,00	23,0
2.	Grad Klanjec	2 915	36.910,00	545.509,00	0	582.419,00	1.695.702,00	806.146,00	2.501.848,00	23,3
3.	Grad Krapina	12 479	101.797,00	4.250.983,00	15.996,00	4.368.776,00	8.331.914,00	5.506.465,00	13.838.379,00	31,6
4.	Grad Oroslavje	6 124	727.941,00	1.757.270,00	0	2.485.211,00	1.508.335,00	2.042.669,00	3.551.004,00	70,0
5.	Grad Pregrada	6 594	56.943,00	812.320,00	11.421,00	880.684,00	4.784.166,00	4.947.612,00	9.731.778,00	9,0
6.	Grad Zabok	8 994	619.729,00	8.303.239,00	0	8.922.968,00	7.641.519,00	3.761.306,00	11.402.825,00	78,3
7.	Grad Zlatar	6 096	112.109,00	1.120.530,00	1.924,00	1.234.563,00	7.793.578,00	3.887.723,00	11.681.301,00	10,6
8.	Općina Bedekovčina	8 041	140.345,00	1.677.424,00	1.353,00	1.819.122,00	3.140.623,00	2.592.626,00	5.733.249,00	31,7
9.	Općina Budinščina	2 503	0	415.430,00	59.909,00	475.339,00	4.413.629,00	1.136.125,00	5.549.754,00	8,6
10.	Općina Desinić	2 933	5.733,00	159.521,00	0	165.254,00	1.951.484,00	2.218.606,00	4.170.090,00	4,0
11.	Općina Đurmanec	4 235	35.831,00	604.845,00	233.170,00	873.846,00	4.052.896,00	2.835.779,00	6.888.675,00	12,7
12.	Općina Gornja Stubica	5 237	252.953,00	858.475,00	2,00	1.111.430,00	6.679.757,00	2.064.854,00	8.744.611,00	12,7
13.	Općina Hrašćina	1 603	13.719,00	87.349	424,00	101.492,00	400.677,00	590.515,00	991.192,00	10,2
14.	Općina Hum na Sutli	5 034	129.876,00	2.594.763	0	2.724.639,00	7.045.835,00	2.197.920,00	9.243.755,00	29,5
15.	Općina Jesenje	1 551	1.177,00	59.247,00	43.489,00	103.913,00	153.402,00	529.422,00	682.824,00	15,2
16.	Općina Konjščina	3 987	15.139,00	658.582,00	0	673.721,00	1.646.362,00	1.678.835,00	3.325.197,00	20,3
17.	Općina Kraljevec na Sutli	1 723	17.894,00	111.646,00	134,00	129.674,00	689.965,00	546.116,00	1.236.081,00	10,5

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
18.	Općina Krapinske Toplice	5 358	127.810,00	1.254.107,00	0	1.381.917,00	2.875.972,00	2.554.308,00	5.430.280,00	25,4
19.	Općina Kumrovec	1 593	17.210,00	450.029,00	0	467.239,00	5.550.582,00	1.086.755,00	6.637.337,00	7,0
20.	Općina Lobor	3 217	7.226,00	327.038	64.489,00	398.753,00	3.067.584,00	1.358.582,00	4.426.166,00	9,0
21.	Općina Mače	2 542	22.826,00	440.272,00	32,00	463.130,00	2.255.741,00	856.848,00	3.112.589,00	14,9
22.	Općina Marija Bistrica	5 954	206.088,00	841.340,00	15.895,00	1.063.323,00	854.692,00	2.004.061,00	2.858.753,00	37,2
23.	Općina Mihovljan	1 949	11.587,00	215.909,00	97,00	227.593,00	1.799.542,00	370.571,00	2.170.113,00	10,5
24.	Općina Novi Golubovec	1 004	2.944,00	464.138,00	4.495,00	471.577,00	1.007.663,00	270.456,00	1.278.119,00	36,9
25.	Općina Petrovsko	2 659	10.088,00	131.986,00	130,00	142.204,00	6.809.857,00	3.109.245,00	9.919.102,00	1,4
26.	Općina Radoboj	3 400	7.456,00	517.151,00	9.753,00	534.360,00	6.376.675,00	1.241.916,00	7.618.591,00	7,0
27.	Općina Stubičke Toplice	2 814	155.999,00	494.022,00	3.807,00	653.828,00	2.831.408,00	1.443.622,00	4.275.030,00	15,3
28.	Općina Sveti Križ Začretje	6 150	30.826,00	2.009.888,00	0	2.040.714,00	1.399.917,00	2.476.091,00	3.876.008,00	52,6
29.	Općina Tuhelj	2 099	48.839,00	520.369,00	0	569.208,00	929.241,00	542.469,00	1.471.710,00	38,7
30.	Općina Veliko Trgovišće	4 867	152.535,00	1.790.235,00	327,00	1.943.097,00	3.486.474,00	2.171.770,00	5.658.244,00	32,5
31.	Općina Zagorska Sela	999	16.060,00	68.134,00	13.408,00	97.602,00	564.290,00	157.448,00	721.738,00	13,5
32.	Općina Zlatar Bistrica	2 581	24.321,00	870.233,00	15.205,00	909.759,00	1.487.770,00	557.402,00	2.045.172,00	44,5
	Ukupno	100 160	3.353.107,00	35.465.129,00	495.727,00	39.313.963,00	106.986.706,00	59.757.743,00	166.744.449,00	23,6

*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Krapina je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.562.899,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Krapina sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 5.931.665,00 kn, što je 7.906.714,00 kn ili 57,1 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Donja Stubica	10,00	10,00	0,7	3,00
2.	Grad Klanjec	6,60	6,60	0,5	2,10
3.	Grad Krapina	10,00	10,00	0,7	1,80
4.	Grad Oroslavje	20,00	20,00	1,4	3,12
5.	Grad Pregrada	10,00	10,00	0,7	2,52
6.	Grad Zabok	15,00	20,00	1,4	9,60
7.	Grad Zlatar	8,30	8,30	0,6	3,60
8.	Općina Bedekovčina	3,60	6,00	0,4	2,64
9.	Općina Budinščina	5,53	5,53	0,4	2,70
10.	Općina Desinić	5,00	5,00	0,4	3,00
11.	Općina Đurmanec	4,00	4,00	0,3	3,00
12.	Općina Gornja Stubica	8,00	8,00	0,6	0,25
13.	Općina Hrašćina	6,00	6,00	0,4	2,00
14.	Općina Hum na Sutli	9,00	9,00	0,7	3,00
15.	Općina Jesenje	1,00	1,00	0,1	1,00
16.	Općina Konjščina	18,00	18,00	1,3	4,80
17.	Općina Kraljevec na Sutli	1,00	10,00	0,7	2,64
18.	Općina Krapinske Toplice	10,00	10,00	0,7	2,76
19.	Općina Kumrovec	10,00	15,00	1,1	5,00
20.	Općina Lobor	1,00	1,00	0,1	1,125
21.	Općina Mače	5,00	5,00	0,4	3,15
22.	Općina Marija Bistrica	13,00	15,00	1,1	2,40
23.	Općina Mihovljan	1,00	1,00	0,1	3,00
24.	Općina Novi Golubovec	2,00	2,00	0,1	3,60
25.	Općina Petrovsko	0,90	0,90	0,1	1,20
26.	Općina Radoboj	1,50	1,50	0,1	4,44
27.	Općina Stubičke Toplice	15,00	15,00	1,1	1,80
28.	Općina Sveti Križ Začretje	6,00	6,00	0,4	2,76
29.	Općina Tuhelj	3,00	6,00	0,4	3,60
30.	Općina Veliko Trgovišće	20,00	30,00	2,2	7,20
31.	Općina Zagorska Sela	1,00	10,00	0,7	2,64
32.	Općina Zlatar Bistrica	12,00	18,00	1,3	3,24